

# 中共常州市委办公室文件

常办发〔2022〕1号

---

## 市委办公室 市政府办公室印发 《关于促进产业高质量发展的若干政策》的通知

各辖市、区党委和人民政府，常州经开区党工委和管委会，市委各部委办局，市各委办局，市各直属单位：

《关于促进产业高质量发展的若干政策》已经市委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共常州市委办公室  
常州市人民政府办公室

2022年1月30日

# 关于促进产业高质量发展的若干政策

为全面落实“532”发展战略，“十四五”期间，全市将安排500亿元以上政策性资金，撬动8000亿元以上社会资本投入产业高质量发展，加快打造长三角产业中轴，结合我市实际，制定以下政策：

## 一、提升产业发展能级

### 1. 争创国家级产业集群

对新获评的国家级集群，给予集群促进机构最高100万元奖励；对经评审的集群内重点公共服务平台建设项目，给予最高200万元奖励，单个集群累计奖励最高2000万元。

### 2. 建设接续发展企业梯队

实施“登峰计划”，对营业收入首次超1000亿元、500亿元、100亿元的企业，结合技术创新、绿色发展、产出效益等指标，分别给予最高1000万元、500万元、200万元奖励。

培育“领军企业”，对新入选“世界500强”“中国企业500强”“中国制造业企业500强”“中国民营企业500强”的制造业企业，分别给予最高3000万元、1000万元、500万元、200万元奖励。

扶持“专精特新”，对新认定国家制造业单项冠军示范企业

或单项冠军产品、国家专精特新小巨人企业、省级专精特新小巨人企业，分别给予最高 200 万元、100 万元、50 万元奖励。对国家制造业单项冠军、市级以上“专精特新”企业设备投入 5000 万元以上的技改项目，参照现有市重大项目设备投入奖励政策执行。

支持小微企业发展壮大，对新评定规模以上工业和服务业企业，按照当年对地方贡献增量部分给予 50% 奖励，最高不超过 10 万元。

### 3. 强化重大项目招引

对新引进的世界 500 强企业投资的项目、省级跨国公司地区总部和功能性机构及其核心高管和顶尖人才，当年协议注册外资超 5000 万美元的优质外资重大项目或两年内固定资产投资超过 10 亿元的内资项目，根据三年内地方贡献总额“一事一议”给予支持。

加强对北京、上海、深圳等央企、外企、上市公司重点集聚地区优质项目招引力度，对新引进的行业龙头、技术领先、产品附加值高的产业类项目，按照新设独立法人企业投产 3 年内地方贡献总额的 1% 奖励引荐人，单个项目最高 500 万元；分期建设的，按一期地方贡献奖励。

对列入常州市重大项目库、技术设备投入超亿元技改项目库的制造业项目，在竣工或投产后进行设备投入奖励。对属于高端

装备、新能源、新材料、新能源汽车及汽车核心零部件、新一代电子信息技术、生物医药等先进制造业项目，最高按照设备投入的 12%奖励，单个项目最高 1000 万元；对其他项目，最高按照设备投入的 6%奖励，单个项目最高 600 万元。

#### 4. 打造“常州制造”品质标杆

对新获评“中国质量奖”或“中国质量奖提名奖”的组织(个人)，分别按最高 500 万元、100 万元奖励；对新获评“江苏省省长质量奖”或“江苏省省长质量奖提名奖”的组织，分别给予最高 100 万元、50 万元奖励，个人分别给予最高 20 万元、10 万元奖励；对新获评国家、省质量标杆企业，分别给予最高 100 万元、20 万元的奖励；对新获评中国工业大奖、表彰奖、提名奖的企业，分别给予最高 200 万元、50 万元、20 万元的奖励。

### 二、推动企业“智改数转”

#### 5. 加快企业智能化改造

对新认定国家智能制造示范工厂、省级示范智能车间分别给予最高 200 万元、50 万元的奖励。

通过政府采购，为全市中小微企业开展“智改数转”免费诊断，每年重点支持 30 个企业开展智能工厂（工业互联网标杆工厂）诊断、300 个企业开展智能车间诊断；对当年服务本地企业合同开票结算金额累计达 1000 万元以上或单个合同金额不低于 30 万元，服务企业数量不少于 10 家的服务商，分档给予上述订

单开票结算金额的 10% 补助，最高 200 万元。

对纳入市“智改数转”项目库，且获得智能化改造提升项目贷款的制造业企业，按同期 LPR 标准的 50% 给予贴息，单个项目最高 200 万元；对利用自有资金改造投资超 1000 万元的企业，按智能化设备及工业软件投入不超过 5% 进行补助，最高 200 万元。

## 6. 加速企业数字化转型

构建工业互联网标识解析体系，对完成与国家顶级节点对接的二级节点建设单位，给予最高 150 万元的奖励；对接入企业 300 家以上的二级节点运营单位，给予最高 50 万元的奖励；对接入本市二级节点、标识注册量超 1000 万、有 2 个以上典型标识应用场景的规上工业企业，给予最高 10 万元的奖励。

支持本地供应链级、行业级、区域级工业互联网平台壮大发展，对服务企业超 500 家、连接设备超 5 万台的平台，给予最高 200 万元奖励；对新获评国家级“双跨”平台、两化融合类示范企业，给予最高 200 万元奖励；对新获评省级工业互联网示范企业，给予最高 50 万元奖励。

培育省级“5G+工业互联网”融合应用先导区，对先导区内的“5G+工业互联网”建设项目，每个给予最高 50 万元奖励，总额最高 200 万元；打造省级“5G+工业互联网”全连接工厂，给予最高 100 万元奖励；建设多场景融合、多系统集成、多设备协同的“5G+工业互联网”应用项目，每个给予最高 50 万元奖

励；对入选省级 5G 应用优秀案例，每项给予最高 20 万元奖励。

### 7. 壮大新兴数字产业

加强集成电路、工业软件等重点领域支持力度，对集成电路设计企业首轮工程流片和购买 IP 费用给予最高 50% 的支持，对集成电路专业技术公共服务平台软硬件投资给予最高 20% 的资助，对销售收入突破一定规模的集成电路企业分档给予一次性补助，对集成电路产业基金投资本地集成电路企业给予一定比例的补助。

对新获评国家级工业互联网 APP 优秀解决方案、省级工业软件优秀产品和应用解决方案，分别给予最高 50 万元、30 万元奖励；对省级以上新认定的首版次软件，给予最高 20 万元奖励；对新入围国家信创目录、省信创图谱的产品，分别给予最高 20 万元、10 万元奖励，单个企业年度累计最高 50 万元。

### 8. 加强工业信息安全保障

对当年服务本地企业 10 家以上，且工业信息安全部业务营收超 300 万元的服务商，给予最高 10 万元奖励；对新认定省工业信息安全防护的星级企业，按五星、四星、三星分别给予最高 30 万元、20 万元、10 万元奖励。

## 三、完善产业创新体系

### 9. 打造高水平创新平台

对获得国家和省立项的重大科技、产业公共创新平台，按国

家或省实到资金 1:1 配套，国家级最高 1 亿元，省级最高 5000 万元支持；对无国家和省资金支持的平台，给予国家级最高 2000 万元、省级最高 1000 万元支持；对新迁入我市的国家级重大科技、产业公共创新平台，给予最高 2000 万元支持。

对新认定国家、省级企业研发平台，分别给予最高 200 万元、50 万元奖励；对新认定的国家技术创新示范企业，给予最高 200 万元奖励。

## 10. 聚力核心技术攻关

实施核心技术攻关工程，对承担国家核心技术攻关的项目，按国家拨付资金的 50% 给予配套，单个项目最高 500 万元；对承担省核心技术攻关的项目，按省拨付资金的 30% 给予配套，单个项目最高 200 万元；推动重点项目攻关“揭榜挂帅”，按不超过项目实际付款额的 30% 给予补助，最高 500 万元。

## 11. 强化标准和知识产权引领

对主导制订国际、国家、行业标准以及新承担国际、国家和地方标准化专业技术组织秘书处工作的企业，分档择优给予最高 100 万元、50 万元和 20 万元奖励；对承担国家、省技术标准创新的基地或获得国家、省标准创新贡献奖一等奖的企业，给予最高 50 万元奖励。

建立高价值专利培育示范中心，每家企业给予最高 100 万元资金支持；设立中小企业专利权质押贷款贴息补助资金，对市级

以上“专精特新”企业专利权质押贷款1000万元以下的，按同期LPR标准的50%给予贴息，同一企业最高50万元。

#### 12. 支持创新产品首购首试首用

对新认定的省级、苏锡常首台（套）智能化重大装备，给予单台（套）产品售价最高30%的奖励，最高1000万元；对省级、苏锡常首台（套）产品，实施政府首购，自认定之日起2年内视同已具备相应业绩，对具有不可替代专利、专有技术的，采购人可采用单一来源方式采购；对列入《常州制造创新产品推广应用推荐目录》的产品，支持制造商对产品首张订单投保，最高按年度实际支付保费的80%给予补贴，单个产品最高50万元。

### 四、加速绿色转型

#### 13. 推行用能预算管理

统筹关停、整合、压减、节能改造等方式腾出的用能指标，纳入用能预算统一管理，优先支持需落实能耗置换要求的省、市重大产业类项目以及重点技改项目，推动能源要素向单位能耗产出效益高的产业和项目倾斜。

#### 14. 支持企业节能改造

鼓励企业实施绿色化改造项目和重大节能环保装备（产品）产业化项目，对年节能量不低于200吨标煤（合同能源管理项目不低于100吨标煤）、设备投资不低于100万元的节能改造项目，按最高500元/吨标煤节能量进行奖励，最高200万元。

## **15. 大力发展循环经济**

支持工业企业实施循环经济、清洁生产项目，对设备投资额不低于 500 万元（节水改造项目节水量达 5 万吨以上）的项目，按循环利用及减排效果进行奖励，最高 200 万元。

## **16. 建设工业绿色制造体系**

对新获评国家级绿色产业基地、绿色园区、绿色工厂、绿色供应链管理示范企业的单位，给予最高 100 万元奖励；对新获评工信部绿色设计产品的企业，给予最高 20 万元奖励；对新获评省级绿色循环发展示范区、绿色工厂、绿色领军企业称号的单位按最高 50 万元给予奖励。

## **17. 支持资源节约集约利用**

开展工业企业资源集约利用综合评价，加快制定和实施水电气等资源要素差别化政策，以评价结果为依据，强化正向激励，推动 A、B 类企业加速发展质效提升，反向倒逼，推动 C、D 类企业转型升级。

## **五、做强生产性服务业**

### **18. 深化“两业”融合试点**

对新认定的国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点单位，给予最高 100 万元奖励；对新认定的国家级、省级服务型制造示范企业（平台）、项目，分别给予最高 200 万元、50 万元奖励；对新认定的国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，给予

最高 200 万元奖励。

#### 19. 加快示范载体建设

对新认定的省级现代服务业高质量发展集聚示范区，给予最高 50 万元奖励；对新认定国家级、省级工业设计中心（重点领域工业设计研究院）、质检中心、产业计量测试中心（计量中心）的企业，分别给予最高 200 万元、50 万元奖励。

对新认定的国家级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台，给予最高 200 万元奖励；对新认定省级小型微型企业创业创新示范基地、四星级以上中小企业公共服务示范平台，给予最高 50 万元奖励。

#### 20. 培育标杆企业

对新认定的省级现代服务业高质量发展领军企业，给予最高 50 万元奖励；支持世界 500 强、中国服务业企业 500 强的物流企业在常设立采购配送中心、业务管理中心、单证管理中心、结算中心等区域总部，根据地方贡献总额给予最高 500 万元奖励。

### 六、推动产融结合

#### 21. 优化财政支持方式

统筹市级各类产业专项资金，按照不低于 10% 的比例扩充政府投资引导基金，加大对十大先进制造业集群、八大高成长性产业链的投资支持力度；加快龙城金谷发展，鼓励各类基金参与产业类新项目招引，对入驻的基金及管理机构给予地方贡献的 80%

作为奖励，给予最高 200 万元的办公用房补贴，对机构高管给予地方贡献全额奖励。

#### 22. 强化并购基金支持

发挥龙城科创母基金引导作用，与国内外知名投资机构合作，协同我市产业龙头企业，设立总规模超 50 亿元的市场化并购基金，支持企业通过并购重组做大做强、补链强链。

#### 23. 助推产业融资

扩充信保基金规模至 20 亿元，健全“基金+担保+银行”共担风险机制，缓解中小企业融资难题；设立 2000 万元融资担保专项资金，鼓励融资担保机构发挥融资增信作用；增资转贷资金至 10 亿元，为符合条件的中小企业提供转贷服务，优先为市级以上“专精特新”企业提供政策性担保和转贷服务。

#### 24. 支持企业股改上市

对进入辅导备案的企业，给予 50 万元奖励；对北交所、上交所、深交所以及境外主流市场申报、上市的企业，分别给予 50 万元、100 万元奖励；对科创板“双百行动计划”重点后备企业入库、股改，分别给予 20 万元、30 万元奖励，以及上年度研发费用 10%（最高 100 万元）的奖励。

#### 25. 鼓励上市公司再融资

对上市公司再融资并将募集资金 75%以上投回本地的，股权融资按照 5‰给予奖励，最高 200 万元；制造业企业债券融资按

照 0.1‰ 给予奖励，最高 50 万元。

## 七、优化营商环境

### 26. 优化政务服务

围绕“投资建设”和“市场准入”两大领域，设置“专项一窗”，为重大项目、“专精特新”企业等提供“一窗办理”集成服务；设置“一件事”“一网通办”“小微企业和个体工商户”等特色专窗，为中小微企业提供更加优质高效的服务。

### 27. 强化土地要素保障

每年供应 13000 亩建设用地用于工业项目，重点保障重大项目、先进制造业项目、上市公司再融资项目和重点上市后备企业项目；对于上一年落户的优质外资制造业项目，本年度给予项目承载板块相应的土地要素支持；鼓励产业项目盘活存量建设用地，对不改变用途的现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的，可免于增收土地价款。

### 28. 规划环评与项目环评联动

在环境质量符合国家相关考核要求、环境管理体系较为健全的产业园区，对环境影响较小的项目，推进规划环评与项目环评联动，简化项目环评。

### 29. 培育高技术技工人才

对评选为“龙城工匠”的技能人才，给予每人 10000 元的奖励；支持“新工科”改革试点等产教融合新模式培育产业高端人

才，鼓励在常学校探索“校企双岗双聘”，对参与双聘的企业、高校人员经审评合格后给予每人每年最高10万元奖励。

开展技能人才培训，对经培训取得急需紧缺工种职业资格证书、技能等级证书的，按每人1000元—4000元给予补贴；开展新型学徒制培养工作，对经培训合格的职工，按每人每年4000元—8000元给予补贴；支持企业参评全国模范劳动关系和谐企业、全省优秀劳动关系和谐企业，以及博士后工作站（国家级）或省级博士后创新实践基地。

### 30. 给予优秀企业家工作生活便利

对获得市级以上荣誉的优秀企业家，授予荣誉称号，重点向对常州作出突出贡献的企业家颁发“常商服务卡”，提供政务服务、子女入学、体检就诊、旅游观光、通行便利等方面的公共服务。

本政策适用于常州市区，根据政策执行绩效，市和辖区、常州经开区两级原则上按1:1分担资金；溧阳市政策兑现市级按照15%比例给予补助；涉及地方贡献奖励的政策，按现行财政体制执行。

与本政策内容相同或相近的项目，产业扶持资金就高不重复享受（授牌认定类除外）。

本政策由市委、市政府负责解释，具体解释工作由市委办公室、市政府办公室商市发改委、工信局、财政局、金融监管局等主管部门承担。

